



ט' אייר תשפ"ב
10 מאי 2022

לכבוד
וועדת הפטור,
א.ג.נ.,

בקשה לפטור ממכרז לתכנון, ניהול, תיאום, פיקוח להקמת היכל ההנצחה לנפגעי פעולות האיבה

1. בשנת 1998 הוקמה האנדרטה לזכר חללי פעולות האיבה בהר הרצל.
2. ההחלטה להקים מרכז הנצחה הממלכתי של מדינת ישראל, משלימה תהליך של עשרות השנים האחרונות ובעיקרו הקמת מסלול מבקרים שבמרכזו סיפוריהם של האזרחים, אשר מראשית ימי הציונות ועד ימינו שילמו בחייהם ואשר סיפוריהם היו ויהיו לאבני דרך בנתיב השכול של עם ישראל בארצו. היכל שיאגד בתוכו את סיפורי התקומה, תולדות אירועי הטרור ואת סיפוריהם האישיים של חללי פעולות האיבה. במרכז תבוא לידי ביטוי הנצחה אישית של חללי פעולות האיבה ותוצג מורשת התמודדות העם והמדינה עם הטרור. (מצורף בזאת מסמך שיש בו בכדי להרחיב בנושא ובתהליכים שהתקיימו עד לספטמבר 2021 בהקשר זה - מצ"ב בשם "פרוגרמה רעיונית מרכז הנצחה וזיכרון ממלכתי לחללי פעולות האיבה")
3. ביום 14/11/2021 פורסמה החלטת ממשלה 628 כמפורט בקובץ מצורף ואלו החלטותיה:
 - א. לאשר הקמתו של היכל הנצחה לחללי פעולות איבה בתוך שטח אנדרטת הזיכרון לחללי פעולות איבה בהר הרצל בירושלים ("היכל ההנצחה").
 - ב. להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי להקים את היכל ההנצחה.
 - ג. בעבור מימון היכל ההנצחה, משרד האוצר יקצה סכום של עד 36 מיליון ₪, בהתאם להתקשרויות החוזיות והביצוע בפועל. לצורך כך הוקצו המשאבים והתקציב הנדרשים במסגרת חוק התקציב לשנת הכספים 2021, התשפ"א-2021, וחוק התקציב לשנת הכספים 2022, התשפ"א-2021.
 - ד. להנחות את שר הרווחה והביטחון החברתי לפרסם בתוך 12 חודשים תזכיר חוק שבמסגרתו יתוקן חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, תש"ל-1970. במסגרת התיקון תעוגן אחריות המוסד לביטוח לאומי לתפעל את היכל ההנצחה וסמכותו לעשות כן, לרבות סמכותו בעניין קביעת תכני ההנצחה שיקבעו לאחר היוועצות עם הארגון היציג של נפגעי פעולות איבה. כן יעוגן במסגרת תיקון החקיקה שיפוי הביטוח הלאומי ע"י אוצר המדינה כאמור בסעיף ה להלן.
 - ה. לקבוע כי עלות תפעולו השוטף מעת השלמת בנייתו של היכל ההנצחה תמומן על ידי המוסד לביטוח לאומי, בשיפוי משרד האוצר, וכי לצורך זה יקצה משרד האוצר מסגרת תקציבית של 1





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

מיליון ₪, מדי שנה, החל בשנת 2026 או במועד פתיחתו של היכל, המאוחר מבניהם, ולמשך 10 שנים, בהתאם להוצאות הביטוח הלאומי בפועל, ועד הסכום האמור.

1. להקים ועדת היגוי בין-משרדית, שתכלול את נציגי משרד האוצר, המוסד לביטוח לאומי, משרד הרווחה והביטחון החברתי והארגון היציג של נפגעי פעולות האיבה, בראשות מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי. ועדת ההיגוי תלווה את שלבי הקמתו של היכל ההנצחה.

2. להנחות את שר הרווחה והביטחון החברתי להסדיר עם משרד הביטחון בהסכם את הקמת והפעלת היכל ההנצחה באופן אשר לא יפגע בפעילות משרד הביטחון בהר הרצל, קודם לתחילת ההקמה של היכל ההנצחה לרבות סוגיות של הנגשה ותנועה במתחם.

3. להנחות את שר הרווחה והביטחון החברתי לבוא בדברים עם ההסתדרות הציונית העולמית להסדרת דרכי גישה להיכל הזיכרון, בהסכמת משרד הביטחון ובהיוועצות עם ארגון "יד לבנים". בכל מקרה, דרכי הגישה לא יעברו בתוך או לצד בית העלמין הצבאי ולא יפגעו בפעילותו או בדרכי הגישה של המשפחות השכולות לבית העלמין.

4. הקמת היכל הנצחה לנפגעי פעולות האיבה הינו פרויקט בעל משמעות לאומית בהר הרצל. מהווה פרויקט שכולו דורש מלאכת מחשבת, בשל ייחודיותו והיותו בעל מורכבות יוצאת דופן ברמה ההנדסית, אשר דורש מומחיות וגורמי מקצוע בעלי ניסיון וכישורים מתאימים.

5. היכל ההנצחה לחללי פעולות האיבה הינו המשך ישיר ובעל זיקה ישירה ומאפיינים דומים להיכל ההנצחה הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל, אשר בנייתו הסתיימה בשנים האחרונות ומהווה מעין "אח" / "חדר מקביל בבית", בעל נקודת ייחוס מבנית, מהותית, רגשית, לאומית שעליה לייצג נאמנה בכבוד וברגישות רבה את זכרם והנצחתם של משפחות השכול ממעגלים מקבילים, כך שזכרו של זה לא יופלה על חשבון האחר, ירד/ יעלה על חשבון האחר ולו במראית עין מבנית, תוך רגישות עצומה נדרשת בתכנונו והקמתו ומומחיות והיכרות נדרשת להיכל ההנצחה הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל ולצורך כך חשיבות גדולה להעסקת המתכננים והיועצים שלקחו חלק בהקמתו.

6. כך לשם השוואה, תהליך הגייתו, תכנונו ובנייתו של היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל, הממוקם בהר הרצל, אָרְךְ כַּעֲשׂוֹר. כפי שמתואר באתר משרד הביטחון https://www.mod.gov.il/Memorial_Legacy/Pages/National_hall_of_remembrance.aspx ארך מרגע הנחת אבן הפינה באפריל 2014 עד לאפריל 2017 – שלוש שנים, עד לחניכתו בטכס ממלכתי מרגש במעמד נשיא המדינה וראש הממשלה. באתר בכתובתו המצורפת ניתן להתרשם גם בסרטון מהמבנה הייחודי והמפעים שיש בהם להסביר ולו במעט את מורכבות הפרויקט מעין זה הצורך במומחיות בהקמתו.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

7. ביום 20/2/2022 קיים שר הרווחה והביטחון החברתי ישיבת התנעה לפרויקט הקמת היכל ההנצחה לנפגעי פעולות האיבה וביום 20/3/2022 מונתה וועדת היגוי להקמתו.
8. בחודשים שחלפו התקיימו פגישות עם גורמים שונים, למידה של הפרוגרמה והצרכים הראשוניים, היכרות עם פרויקט היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל, סיורים במתחמי 2 האתרים ותהליך למידה ארוך ומקיף. לאור כל תהליך הלמידה והאמור בפניה זו, לרבות מעיקרי הטעמים שיפורטו בהמשך עולה הצורך לבקשה לתת פטור ממכרז לגורמים הבאים בשלב זה:
- א. אדריכלות הפרויקט – קימל אשכולות אדריכלים (אלו הועסקו כאדריכלי הפרויקט בהיכל הזיכרון בהר הרצל בירושלים כפי שמופיע באישור מטעם משרד הביטחון הנספח לפניה זו והומלצו על ידי משרד הביטחון)
- ב. צוות ניהול תיאום פיקוח-אשל הנדסה אשר יעסיקו ויתכללו את עבודות שאר היועצים במחיר תמורתם הכולל (אלו הועסקו כמתאמי הפרויקט בהיכל הזיכרון בהר הרצל בירושלים כפי שמופיע באישור מטעם משרד הביטחון הנספח לפניה זו והומלצו על ידי משרד הביטחון).
9. להלן הסוגיות העיקריות שבגינן להבנת המשרד לאחר שקיים דיונים רבים ושותף בתובנות מהותיות שעלו מגורמים רבים לרבות עם הממשקים במשרד הביטחון, ביטוח לאומי, ארגון היציג של נפגעי פעולות האיבה, שיתוף הציבור, הנהלת המשרד עומדות בבסיס הבקשה לפטור ממכרז כאמור בסעיף 8-
- א. הסוגיות שבגינן מבוקש הפטור מתייחסות לעמידה מצטברת של הספקים בכל התנאים האמורים, ולהערכת המשרד בהתייעצויות שקיים כי לא נכון להשתמש בספקים אחרים שקיימים וממלאים רק עמידה חלקית בסוגיות, שכן החלטה כזו תפגע מהותית בפרויקט, בטיבו, בלוחות הזמנים שלו, יגרור זמן למידה משמעותי באופן שיוסיף עלויות מהותיות לפרויקט ולא יממש את החלטת הממשלה וכוונותיה באופן המיטבי והיעל ביותר תוך שמירה על האינטרס הציבורי והיעילות, וימנע שרבים שחלוף הזמן יביא לאובדנם, תוך יצירת מתיחות ושסע בין משפחות השכול:
- ב. פרויקט בינוי זה בניגוד לפרויקטים אחרים – דרש החלטת ממשלה ולא בכדי. מורכבותו הרגשית והלאומית, אשר מתחדדת בימים מאתגרים אלו עבור המדינה והגידול הישיר בחודשים האחרונים של נפגעי פעולות האיבה, מחדדים את המידיות הנדרשת בהקמת ההיכל, שבו למימד הזמן יש משמעות מיוחדת. השכול קשה מנשוא. למשפחות הנופלים אין בית מקורה לשכון בו, הצער גם הוא מכלה את היקירים שנותרו מאחור. הגורמים היחידים להבנתנו גם בהתייעצויות שקיימנו שיוכלו לקצר מהותית את לוחות הזמנים הינם הגורמים שעבודתם בפרויקט זה תהיה המשך ישיר לעבודתם בפרויקט להיכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל בשל המומחיות שנצברה הן בפרויקט ההיכל.





- ג. הר הרצל הינו אתר שמכיל מתחמים רבים בשטח טופוגרפי קטן עם ריבוי בעלי עניין ומתחים מובנים ביניהם - תכנון פרויקט של היכל הנצחה על הר הרצל שמכיל ממשקים רבים ורגישים שהינם בעלי עניין בהר, דרכי הגישה והבעלות על הקרקע והסמיכות של מיקום היכל לאתרים אחרים בהר, ומורכבות הביצוע והתכנון הנדרשת דורשים היכרות מעמיקה עם כלל הסוגיות הרלוונטיות, והרגישויות הרלוונטיות – שכל אחת מהן יש בה בכדי לעכב משמעותית את הפרויקט, עד כדי הקפאתו והתמשכותו לשנים רבות. היכרות המעמיקה של הספקים בפרט בתכנון היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל שהינו במורכבות ישירה והמשכית לפרויקט שבנדון מביאה למסקנה המצטברת ביחד עם שאר הנימוקים לצורך לבקשה לפטור ממכרז והכרה בספק יחיד.
- ד. פרויקט הקמת היכל הנצחה לנפגעי פעולות האיבה הינו המשך ישיר לפרויקט היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל, מלאכת התכנון והניהול המבוקשת מבקשת השלמה של חלק משלים בפאזל הלאומי של משפחות השכול. בהתייעצויות שקיימנו יש הכרח ללוי מתמשך וישיר של הגורמים שהועסקו בתכנון הפרויקט וניהולו. כל חלל, כל פרט תכנוני, הינו בעל מורכבות ייחודית, ממשיכה ומשיקה, הרגישויות הרבות שנוגעות לתכנון יש בהם הכרח בכדי לשמור רציפות תכנונית ומשלימה שיש בידיהם רק של אלו שלקחו חלק ישיר בתכנון וניהולו של הקמת היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל.
- ה. הרגישות המובנת שקיימת בין 2 משפחות השכול – הנופלים במערכות ישראל מול אלו נפגעי פעולות האיבה, מחייבת בהתייעצויות שקיימנו באותו צוות מתכננים – שכן מדובר ב2, היכלים שהינם חלק מבית אחד גדול. כשם שבתכנון בית לא ילקח מתכנן נפרד לכל חדר בבית עם רגישות גבוהה בין 2 אחים כך לא ילקחו מתכננים שונים ב2 בתי ההיכלים, ומתוך דגש כי זה לא יפול מזה, וזה לא יעלה על זה, בכל פרט של תכנון, בכל אבן.
- ו. לא ניתן להתעלם מהפרק הזמן הלא סביר שארכו התכנון וההקמה של היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל. פרק זמן שנבע מהייחודיות היוצאת דופן של הפרויקט והמורכבות התכנונית שלו לרבות האישורים הנדרשים והממשקים המרובים. בכדי לחסוך משאבי ציבור עצומים הנובעים מהתארכות שכזו ומתוך שמירה על האינטרס הציבורי ליעילות יש הכרח להבנתנו להשתמש במבוקשי הפטור הנדון ובהתאם להתייעצויות שקיימנו, בפרויקט היכל הנצחה לנפגעי פעולות האיבה. התרשמנו כי במכלול הנסיבות רק הם יוכלו לקצר מהותית את לוחות הזמנים בפרויקט ולהביא ליעילות כלכלית ובלוחות הזמנים ביחס לפרויקט היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל ובשל היכרותם וחלקם המשמעותי בו.
- ז. התחושות הקשות שעלו מהשיחות שקיימנו כי נפגעי פעולות האיבה נותרו מאחור ביחס לחללי צהל, הן תחושות שאין להם מקום ברמה הלאומית ומכאן הצורך המידי לאחוד משאבים, ושימוש





בידע ובמומחיות שנצברה דווקא בהיכל ההנצחה לחללי הנופלים במערכות ישראל כי לאור מורכבות, ייחודיות הפרויקט, רגישות הפרויקט בין משפחות השכול והצורך העמוק לתת מענה משיק להיכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל, החיסכון העצום המסתמן בתשומות ובכסף בהעסקת יועצים נבחרים שהועסקו בהקמת היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל, הרצון להשתמש בניסיון הנצבר כאמור בהקמת היכל הזיכרון הממלכתי של הנופלים במערכות ישראל ולמנוע התארכות משך ביצוע ותכנון עצומה כפי שהתרחשה בהיכל הזיכרון הממלכתי, שכן יש משפחות רבות שכל שיחלוף הזמן מפעל השבר והגיל ייתכן ולא זכרו לראות את היכל ההנצחה כפי שמייחלת נפשם, הידיעה הברורה שזמן למידה בפרויקט מעין זה הינו בעל משמעויות כספיות עצומות למדינה בהשקעת תשומות ועלויות, כל אלו ועוד, מביאים

10. האמור לעיל משקף את ייחודיות הפרויקט ואת הצורך האקוטי והקריטי לאפשר דווקא לגורמים אשר תואמו במסמך זה לתת את השירות לנוכח כל האמור כאן. לפיכך נבקש לאשר את ההתקשרות עם אשל הנדסה וקימל אשכולות אדריכלים.

העתקים:

גב' סיגל מורן, מנכ"לית משרד הרווחה והביטחון החברתי
מר משה שוקרון, סמנכ"ל בכיר, ראש מינהל רכש, תשתיות ותפעול
מר שיבי פורמן, ראש מטה השר

בכבוד רב,

מירב מזעלם

מנהלת אגף בכיר פיתוח

משרד העבודה, הרווחה והביטחון החברתי

